



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГЛАВЫ ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ

22.12.2020

СЭД-2020-299-01-01-02-05С-166

№ _____

Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пермского муниципального района

В целях реализации пп. «в» п. 8 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с п. 4(1) распоряжения Правительства Пермского края от 28.02.2019 № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края», пп. «д», «е» п. 1, пп. «з» п. 3 разд. II, п. 2 разд. IV, п. 3 разд. V, п. 4 разд. VI Положения об организации в администрации Пермского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного постановлением администрации Пермского муниципального района от 12.11.2020 № СЭД-2020-299-01-01-05.С-162, п. 3 ч. 1 ст. 47 Устава Пермского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1.1. Карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пермского муниципального района согласно приложению 1 к настоящему постановлению;

1.2. План мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пермского муниципального района согласно приложению 2 к настоящему постановлению;



1.3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пермского муниципального района согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

2. Руководителям функциональных органов и функциональных подразделений администрации Пермского муниципального района:

2.1. обеспечить исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Пермского муниципального района;

2.2. расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса производить в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Пермского муниципального района.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

И.п. главы муниципального района



В.П. Ваганов

**КАРТА РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В АДМИНИСТРАЦИИ ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

№ п.п.	Риски нарушения антимонопольного законодательства	Описание риска	Причины (условия) возникновения риска	Уровень риска	Субъекты нарушений в администрации Пермского муниципального района
1.	Заключение соглашений, ограничивающих конкуренцию (как в письменной, так и в устной форме)	<ol style="list-style-type: none"> Выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства. Привлечение к административной ответственности должностных лиц. 	<ol style="list-style-type: none"> Недостаточный уровень внутреннего контроля. Наличие конфликта интересов. Коррупционная составляющая (умысел). Недостаточный уровень квалификации специалистов: <ul style="list-style-type: none"> Ненадлежащий уровень экспертизы и анализа проектов соглашений на предмет соответствия нормам антимонопольного законодательства. Ошибочное применение норм права. 	Высокий	Функциональные органы и функциональные подразделения
2.	Разработка и принятие нормативных правовых актов (далее - НПА), положения которых могут привести к	<ol style="list-style-type: none"> Выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного 	<ol style="list-style-type: none"> Недостаточный уровень внутреннего контроля. Наличие конфликта интересов. Коррупционная составляющая 	Существенный	Функциональные органы и функциональные подразделения



	ограничению, устранению или недопущению конкуренции	<p>законодательства.</p> <p>2. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Неисполнение предупреждения ведет к привлечению к административной ответственности должностных лиц.</p>	<p>(умысел).</p> <p>4. Недостаточный уровень квалификации специалистов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ненадлежащий уровень экспертизы и анализа проектов НПА на предмет соответствия нормам антимонопольного законодательства. - Ошибочное применение норм права. 		
3.	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	<p>1. Выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>2. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Неисполнение предупреждения ведет к привлечению к административной ответственности должностных лиц.</p>	<p>1. Недостаточный уровень внутреннего контроля.</p> <p>2. Наличие конфликта интересов.</p> <p>3. Коррупционная составляющая (умысел).</p> <p>4. Недостаточный уровень квалификации специалистов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Нарушение порядка проведения процедуры закупок. - Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки. - Нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта. 	Существенный	Функциональные органы



			<ul style="list-style-type: none"> - Взаимодействие сотрудников, ответственных за подготовку документации о закупке, участвующих в процедуре определения подрядчика, поставщика, исполнителя по муниципальным контрактам, с хозяйствующими субъектами с целью предоставления доступа к информации в приоритетном порядке. - Принятие решения, нарушающего единообразие практики, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. - Предоставление преимуществ (содействие) определенным участникам закупок при проведении конкурентных процедур. - Необоснованное отклонение либо необоснованный допуск заявки на участие в конкурентных процедурах. - Ограничение доступа участников закупок к участию в конкурентных процедурах ("сужение" круга потенциальных победителей). 		
4.	Предоставление муниципальной преференции	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выдача антимонопольным органом предписания о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав. 2. Выдача антимонопольным органом предписания о принятии мер по прекращению использования имущества хозяйствующим субъектом, получившим 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Наличие конфликта интересов. 3. Коррупционная составляющая (умысел). 4. Недостаточный уровень квалификации специалистов: <ul style="list-style-type: none"> - Преференция предоставлена не 	Существенный	Функциональные органы



		<p>муниципальную преференцию, при условии, что муниципальная преференция была предоставлена в иной форме.</p> <p>2. Выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.</p> <p>4. Неисполнение предписания влечет к привлечению к административной ответственности должностных лиц.</p>	<p>в целях, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".</p> <ul style="list-style-type: none"> - Неполучение согласия антимонопольного органа на предоставление преференции. - Несоответствие преференции заявленным в заявлении о даче согласия на предоставление такой преференции целям. 		
5.	<p>Необоснованное воспрепятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами вследствие нарушения сроков оказания муниципальных услуг, необоснованного отказа в предоставлении муниципальных услуг</p>	<p>1. Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Пермского муниципального района по развитию конкуренции.</p> <p>2. Выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Выдача антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.</p> <p>4. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.</p> <p>5. Неисполнение предупреждения ведет к привлечению к административной ответственности должностных лиц.</p>	<p>1. Недостаточный уровень внутреннего контроля.</p> <p>2. Недостаточный уровень квалификации специалистов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Непредставление или представление недостоверной информации заявителям. - Нарушение сроков. 	Существенный	Функциональные органы
6.	<p>Подготовка протоколов и официальных писем,</p>	<p>1. Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к</p>	<p>1. Недостаточный уровень квалификации специалистов.</p>	Существенный	Функциональные органы и

	положения которых могут создать необоснованные конкурентные преимущества на товарных рынках одному из хозяйствующих субъектов	<p>деятельности администрации Пермского муниципального района по развитию конкуренции.</p> <p>2. Выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.</p> <p>4. Неисполнение предупреждения ведет к привлечению к административной ответственности должностных лиц.</p>	<p>2. Коррупционная составляющая (умысел).</p> <p>3. Недостаточный уровень внутреннего контроля.</p>		функциональные подразделения
7.	Проведение публичного выступления (заявления, интервью), подготовка официального письма должностным лицом, создающим необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов	<p>1. Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Пермского муниципального района по развитию конкуренции.</p> <p>2. Выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Выдача антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.</p> <p>4. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.</p> <p>5. Неисполнение предупреждения ведет к привлечению к административной ответственности должностных лиц.</p>	<p>1. Недостаточный уровень квалификации специалистов.</p> <p>2. Коррупционная составляющая (умысел).</p> <p>3. Недостаточный уровень внутреннего контроля.</p>	Существенный	Функциональные органы и функциональные подразделения
8.	Наделение хозяйствующего субъекта, созданного в форме учреждения, функциями, связанными с осуществлением полномочий на конкурентных рынках	<p>1. Выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>2. Возбуждение дела о нарушении</p>	<p>1. Недостаточный уровень квалификации специалистов.</p> <p>2. Коррупционная составляющая (умысел).</p> <p>3. Недостаточный уровень внутреннего контроля.</p>	Существенный	Функциональные органы

		антимонопольного законодательства. 3. Неисполнение предупреждения ведет к привлечению к административной ответственности должностных лиц.			
9.	Предоставление субсидий из бюджета Пермского муниципального района юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям.	1. Выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. 2. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства. 3. Неисполнение предупреждения ведет к привлечению к административной ответственности должностных лиц.	1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Наличие конфликта интересов. 3. Коррупционная составляющая (умысел). 4. Недостаточный уровень квалификации специалистов: - Нарушение порядка предоставления либо необоснованный отказ в предоставлении субсидии. - совершение действий, направленных на дискриминацию и (или) незаконное установление преимущества того или иного субъекта в получении субсидии.	Существенный	Функциональные органы

22.12.2020 от СЭД-2020-299-01-01-02-05С-166

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНОЙ КАРТЫ») ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В АДМИНИСТРАЦИИ ПЕРМСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

№ п.п.	Риски нарушения антимонопольного законодательства /функции уполномоченного органа	Описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение рисков	Ответственное лицо (должностное лицо)	Планируемый результат	Срок исполнения мероприятия
1.	Заключение соглашений, ограничивающих конкуренцию	1. Проведение для сотрудников обучающих мероприятий по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу. 2. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 3. Повышение эффективности процесса управления. 4. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Руководитель соответствующего функционального органа, функционального подразделения.	1. Соответствие деятельности требованиям антимонопольного законодательства. 2. Сведение к минимуму рисков нарушений.	постоянно
2.	Разработка и принятие нормативных правовых актов (далее - НПА), положения которых могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции	1. Проведение текущего мониторинга и анализа НПА на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, внесение соответствующих изменений в НПА в случае обнаружения в них несоответствия антимонопольному законодательству. 2. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 3. Повышение эффективности процесса	Руководитель соответствующего функционального органа, функционального подразделения.	1. Соответствие НПА требованиям антимонопольного законодательства. 2. Сведение к минимуму рисков нарушений.	постоянно



		<p>управления.</p> <p>4. Анализ проектов НПА на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.</p> <p>5. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.</p> <p>6. Размещение на сайте Пермского муниципального района НПА для оценки рисков.</p>			
3.	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.	<p>1. Проведение текущего мониторинга и анализа изменений законодательства и правоприменительной практики в сфере закупок, организации конкурентных процедур и защиты конкуренции.</p> <p>2. Проведение текущего мониторинга и анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг.</p> <p>3. Проведение разъяснительной работы среди сотрудников контрактной службы о недопущении нарушений в сфере антимонопольного законодательства.</p> <p>4. Повышение уровня квалификации должностных лиц.</p> <p>5. Повышение эффективности процесса управления.</p> <p>6. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.</p> <p>7. Размещение информации о проведении конкурентных процедур в единой информационной системе с целью обеспечения максимальной доступности информации и прозрачности для участников закупок.</p> <p>8. Проведение экспертизы проектов документации о закупках на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.</p>	Руководитель соответствующего функционального органа, функционального подразделения.	<p>1. Соблюдение принципа конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.</p> <p>2. Соответствие деятельности требованиям антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Сведение к минимуму рисков нарушений.</p>	постоянно
4.	Предоставление муниципальной преференции	<p>1. Повышение уровня квалификации должностных лиц.</p> <p>2. Повышение эффективности процесса</p>	Руководитель соответствующего функционального	1. Соответствие деятельности требованиям антимонопольного	постоянно



		управления. 3. Повышение уровня контроля со стороны руководителя. 4. Анализ проектов НПА на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.	органа, функционального подразделения.	законодательства. 2. Сведение к минимуму рисков нарушений.	
5.	Необоснованное воспрепятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами	1. Повышение эффективности процесса управления. 2. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Руководитель соответствующего функционального органа, функционального подразделения.	1. Соответствие деятельности требованиям антимонопольного законодательства. 2. Сведение к минимуму рисков нарушений.	постоянно
6.	Подготовка протоколов и официальных писем, положения которых могут создать необоснованные конкурентные преимущества на товарных рынках одному из хозяйствующих субъектов	1. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 2. Повышение эффективности процесса управления. 3. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Руководитель соответствующего функционального органа, функционального подразделения.	1. Соответствие деятельности требованиям антимонопольного законодательства. 2. Сведение к минимуму рисков нарушений.	постоянно
7.	Проведение публичного выступления (заявления, интервью), подготовка официального письма должностным лицом, создающим необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов	1. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 2. Повышение эффективности процесса управления. 3. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Руководитель соответствующего функционального органа, функционального подразделения.	1. Соответствие деятельности требованиям антимонопольного законодательства. 2. Сведение к минимуму рисков нарушений.	постоянно
8.	Наделение хозяйствующего субъекта, созданного в форме учреждения, функциями,	1. Повышение эффективности процесса управления. 2. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Руководитель соответствующего функционального органа,	1. Соответствие деятельности требованиям антимонопольного законодательства.	постоянно

	связанными с осуществлением полномочий на конкурентных рынках		функционального подразделения.	2. Сведение к минимуму рисков нарушений.	
9.	Проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Пермского муниципального района (далее – Администрация)	1. Сбор в функциональных органах Администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства. 2. Составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности Администрации сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию Администрации, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.	Правовое управление	Формирование Перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства	ежегодно
10.	Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства	1. Сбор на постоянной основе сведений о правоприменительной практике в органах местного самоуправления (в части соответствующих обзоров и обобщений ФАС России); 2. Подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органах местного самоуправления. 3. Подготовка ежеквартального обзора рассмотрения жалоб на решения и предписания антимонопольных органов по делам о нарушении антимонопольного законодательства. 4. Подготовка ежеквартального обзора	Правовое управление	Включение сведений в доклад об антимонопольном комплаенсе	ежегодно

		судебной практики по антимонопольным делам.			
11.	Разработка и утверждение Плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Составление перечня мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Правовое управление	Перечень мероприятий, направленных на минимизацию и устранение рисков нарушения антимонопольного законодательства	не позднее 31 декабря года, предшествующему году, на который планируются мероприятия
12.	Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе	1. Составление доклада об антимонопольном комплаенсе. 2. Представление доклада об антимонопольном комплаенсе в коллегиальный орган для его утверждения. 3. Размещение доклада об антимонопольном комплаенсе на сайте Пермского муниципального района	Правовое управление, управление по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства, коллегиальный орган	Утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе и размещение его на сайте Пермского муниципального района	не позднее 01 мая года, следующего за отчетным годом
13.	Внесение изменений в должностные регламенты (должностные инструкции) муниципальных служащих (работников) в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства	1. Повышение эффективности процесса управления. 2. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Руководитель соответствующего функционального органа, функционального подразделения.	1. Соответствие деятельности требованиям антимонопольного законодательства. 2. Сведение к минимуму рисков нарушений.	постоянно

22.12.2020

от СЭД-2020-299-01-01-02-05С-166

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА В АДМИНИСТРАЦИИ
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

№ п.п.	Наименование показателя	Ответственное лицо (должностное лицо)	Срок предоставления сведений о достижении ключевых показателей
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом	Функциональный орган, функциональное подразделение.	один раз в полугодие (до 15 июня, до 15 декабря)
2	Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Функциональный орган, функциональное подразделение.	один раз в полугодие (до 15 июня, до 15 декабря)
3	Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Функциональный орган, функциональное подразделение.	один раз в полугодие (до 15 июня, до 15 декабря)
4	Доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу	Функциональный орган, функциональное подразделение, кадровая служба	один раз в полугодие (до 15 июня, до 15 декабря)

Лист согласования к документу № СЭД-2020-299-01-01-02-05С-166 от 22.12.2020

Инициатор согласования: Мушавкина О.Л. Заместитель начальника правового управления

Согласование инициировано: 10.12.2020 14:08

Краткое содержание: Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пермского муниципального района

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: последовательное				
1	Пинаева Е.В.		Согласовано 21.12.2020 15:11	-
Тип согласования: последовательное				
2	Ваганов В.П.		ЭП Подписано 22.12.2020 11:17	-